

山西省粮食和物资储备局文件

晋粮办〔2024〕75号

山西省粮食和物资储备局关于印发 “2024·33333”强基行动方案的通知

各市粮食和物资储备局，局机关各处室、局直各单位，山西粮油集团：

为进一步夯实粮食和物资储备各项工作基础，持续提升工作质量和工作效能，省局制定了《“2024·33333”强基行动方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

附件：山西省粮食和物资储备局“2024·33333”强基行动方案

(此页无正文)

山西省粮食和物资储备局

2024年10月24日

(此件主动公开)



附件：

山西省粮食和物资储备局 “2024·33333”强基行动方案

为深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和刘焕鑫局长在全国粮食和物资储备工作推进会上的讲话精神，不断夯实粮食和物资储备各项工作基础，经研究，决定开展“2024·33333”强基行动，通过对表“三定方案”，先行编制规划，建立健全制度，夯实基础信息，规范工作程序，实施精细化管理，打造“三晋好粮油”金字招牌，统一标牌标识，厘清责任边界，持续提升全局工作质量和工作效能。现将有关事项通知如下：

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于粮食和物资储备工作的重要论述精神，牢固树立系统思维、法治思维和底线思维，坚持目标导向、问题导向和结果导向，通过建立规范、制定规则和谋划规划，确保工作基础扎实、任务落实和心里踏实，实现库安、粮安、人安，为全省经济社会健康稳定发展提供坚实基础。

二、解放思想，破除观念障碍

（一）树立大局意识。树立“大粮食”“大储备”理念。凡是政府储备粮，无论是归属于哪一级，无论存放在哪个地方，都要纳入监管范围。凡是政府储备物资，无论哪个部门管理，无论分属于哪个种类，都要纳入统一台账，实现部门协同管理。

（二）保持开放心态。要解放思想，打破传统习惯和封闭思维的束缚，反对教条主义。要培养良好的自我意识，以积极的心态应对周围环境的变化，接纳新鲜事物。要突破思维盲区，拓展能力边界，开眼看世界，不断适应社会的发展。要善于学习，敢于面对挑战，打破旧的条条框框，接受新的观念。

（三）增强创新意识。要敢于打破思维定式，避免本本主义和经验主义。要敢于破除工作惯性，抛弃循规蹈矩、按部就班和照搬照抄。要敢于破除路径依赖，防止刻舟求剑、守株待兔和老调常谈。要善于思考，增强工作的系统性、前瞻性、创造性。

（四）强化风险意识。要增强忧患意识，对工作中有可能形成的隐患高度敏感，见微知著，洞幽察微，研判风险，评估风险，全过程、全链条、动态化防控风险。要有底线意识和极限思维，未雨绸缪，预留出安全的冗余和腾挪空间。要增强防范化解风险能力，迎难而上，直面问题，消弭风险。

（五）树立服务意识。监管是为了更好的服务，服务是为了更好的监管。要增强对粮食储备企业的服务，与省外粮食和储备部门合作，与有关期货交易所合作，建立小麦区域合作机制，发挥好省粮油交易中心平台作用，建立轮换时机、轮换价格等指导机制，尽量避免形成轮换亏损。要建立和服务粮食收购企业和粮食经纪人等联盟，与有关部门和金融机构合作，探索设立粮食收购信用保障基金，解决好“有人收粮”和“有钱收粮”的问题。支持粮食龙头企业做大做强，建立想企业所想，主动与省直部门、市县政府和金融机构对接机制，精准施策或一企一策，竭尽所能为企业纾困解难。要整合“山西小米”“山西主食糕点”品牌联盟，严格入选标准和条件，创建“三晋好粮油”及“山西小米”“山西杂粮”等品牌联盟，提供品牌宣介、营销培训等服务，支持企业做优存量、做大增量，支持企业走出山西。

（六）成为行业权威。要把握粮食行业发展规律，深入学习调研了解分析全省粮食生产、储备、流通、加工、消费、应急等各环节具体情况，既要“时时放心不下”，又要“事事心中有底”，做到粮食行业基础数据我最准、粮食市场信息我最新、粮食政策我最清、各级粮食情况我最明。特别要掌握和凝聚全省小麦、玉米和小米、杂粮购销和加工前 20 户企业，以此

为抓手，有效调控全省粮食市场，确保供应充足、价格稳定。

三、突出重点，统筹谋划强基事项

（一）对表“三定”方案，全面落实职责。要对表“三定”方案查漏项缺项，将没有履行的职责承担起来，不使法定职责落空。进一步细化内设机构职能划分规定，将边界模糊的职责划分清晰。梳理新增职能，合理归口处室管理。坚决克服因为历史上没有管过就不管、因为力量有限就不管、因为难管就不管的消极思想，最终形成科学合理、分工明确的权责清单，实现从被动履职向主动履职转变，从单一履职向综合履职转变。

（二）先行编制规划，确定工作路径。对全省粮食保障情况进行深度分析研判，合理划分粮食主产区、主销区、产销平衡区，按照国家储备粮布局要求，优化省级储备粮布局。要统筹考虑省级储备布局现状、最理想化布局、全省粮食购销物流节点、应急供应保障要求和市县意愿，以及在建粮库实际等多种因素，以“省库放省粮”为原则，以解决省级储备粮库目前存在的“南多北少、东西皆无”问题为导向，结合国家“两重”建设要求，市县粮库建设诉求，拟淘汰仓容，以及储备品种、结构等因素，科学编制《山西省粮食仓储物流设施布局建设方案（2024-2028年）》《山西省粮食安全保障能力提升“两

重”建设实施方案》《全省绿色仓储提升改造实施方案》，进一步提升我省粮食安全保障能力。制定《“三晋好粮油”行动实施方案》，分品类确定“三晋好粮油”品牌建设目标，持续扩大我省优质粮油品牌的影响力和市场竞争力。

（三）建立健全制度，依法合规办事。要按照中央深化粮食购销和储备管理机制改革的要求，对照《粮食安全保障法》《粮食流通管理条例》等法律法规，全面查漏补缺，不断充实完善“1+2+N”制度体系。要对表国家粮食和物资储备局、兄弟省份粮食和物资储备局，对标省直机关综合厅局，对现有的涉及议事决策、业务管理、党的建设等方面的内部管理制度全面进行梳理，及时修订完善，特别是完善省级储备粮费用补贴标准动态调整机制。要建立健全对局直属单位和其他省级粮食储备库内控建设、财务制度的指导，政策执行情况的督查检查，大处着眼、小处着手，确保储备粮和物资的安全。

（四）夯实基础信息，统一数据口径。及时、全面、动态掌握全省粮食分品种、分市域粮食生产、加工和销售数量情况，以及在全国的排序和占比。建立健全粮油、物资储备实物、仓库、项目管理等台账。研究建立储备仓库终身负责制，对各级储备库保管员质检员实施备案管理，保管员所管理仓房相对固定。建立仓房安全风险等级四色划分机制，对省级粮食

储备库各仓房风险隐患情况进行摸底划分，按风险等级有序改造提升。加快智慧粮库建设，采集收购入库、储存、保管、销售、出库全链条各环节数据。建立省粮食和物资储备局机关涉粮涉物资数据同步机制，确保所有政策研究所依据数据和对外提供的数据的单位和数量统一，避免自相矛盾。

（五）规范工作程序，实现管理标准化。聚焦核心职能、重点工作，理清思路，确定目标，明确程序步骤，制定工作流程图，实现管理标准化。规范会议、公文程序和格式管理，建立大事记制度，提高机关运转效率。认真制定和修订各项工作应急预案，绘制购、入、存、出等全过程流程图，力求达到针对性强、实用性强和可操作性强的目标。同时定期开展应急培训和演练，确保能够满足及时应对和处置突发事件需要。

（六）实施精细化管理，防范隐患风险。推动储备管理由管库向管仓转变，储备保障区域要细化为仓房辐射到县，并抄送市政府，让市政府参与管理和监督。先行实施省级粮食储备库仓房统一编码，逐步推广至所有仓房，标明仓房类型、建库年代、风险等级、储存品种、入库时间、粮食质量等级、保管员等信息，奠定每一栋仓房科学管理基础。按照就近便利原则，统筹省级储备粮布局和功能作用发挥，细化明确承储库点各单仓所辐射保障县域，打牢紧急调运基础。建立汛期零报告

制度。持续推进清廉粮储建设，动态更新廉政风险点，加强关键岗位人员交流，努力实现单位清廉、干部清正、行业清朗。

（七）打造“三晋好粮油”金字招牌，让消费者放心，让企业产品附加值增加。打造“区域品牌+企业品牌+产品品牌”模式，扩大“三晋好粮油”“山西小米”“山西杂粮”等区域品牌影响力。把质量作为品牌建设生命线，制定“三晋好粮油”“山西小米”“山西杂粮”标准。分品种谨慎确定入选企业数量、品种，增加品牌的吸引力。组织入选企业参加全国粮食交易大会、粮食产销衔接会等活动，扩大品牌影响力。主动对接机关、学校、医院、国企，强化宣传推介，扩大入选产品销量。

（八）统一标牌标识，强化责任意识。规范机关办公场所门牌标识，便于为民服务。设计“山西粮储”徽标，明确制作样式、规格大小、字体选择、悬挂位置以及制发程序，结合储备库仓房编码规则，嵌入二维码，关联储粮信息，在粮仓显著位置悬挂，提高监管效率。规范省级粮食储备库识别标识，制定外观、色系标准，塑造企业形象，便于群众监督。

（九）坚持“三管三必须”，厘清责任边界。要综合履职，按照“管业务必须管安全、管行业必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则确定处室行业监管责任，做到抓监管、

管安全、控风险与业务工作同研究、同部署、同落实，坚决防止出现监管和安全盲区或漏洞。要切实厘清省粮食和物资储备局、储备粮公司、储备粮库在省级储备粮管理方面的职责权限，建立责任清单，确保事有人管、责有人负。要进一步厘清省粮食和物资储备局、有关部门、企业和单位在省级物资储备管理方面的职责权限，建立责任清单，切实把该管的管住、管好、管到位。要督促有关企业单位落实安全生产主体责任，建立健全全员安全生产责任制，建立岗位、责任、人员“三清单”。

四、讲求方式方法，促进工作落实

（一）严格依法行政。要坚持法定职责必须为、法无授权不可为，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服懒政、怠政。要让法治成为日常工作的思维方式，坚持办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。要让法治成为日常工作的行为习惯，想问题、做决策、办事情都要依法合规，摒弃凭经验、照惯例、“拍脑袋”的做法。要将法治思维贯穿到工作各方面全过程，知敬畏、存戒惧、守底线。

（二）重视工作程序。要自觉增强程序意识，让执行程序成为一种习惯，想问题、作决策、办事情都要履行规定程序，决不能借口“怕麻烦”“办不好”而忽视程序。要加强议事决

策类会议管理，明确局党组会议、局长办公会议事规则。制定行政规范性文件和标准要严格执行评估论证，公开征求意见，合法性审核和集体审议决定等程序，不得随意简化程序。重大项目要经过前期论证、征求意见和合法性审核，避免盲目决策。

（三）主动对标对表。要提高政治站位，谋划、部署和推动工作要主动对标习近平总书记关于粮食和物资储备工作的重要论述，对标省委、省政府有关决策部署，对标国家粮食和物资储备局工作部署，对标耕地保护和粮食安全责任制考核指标，对标粮食专项巡视反馈意见，对标粮食购销情况审计意见，找差距、补短板、强弱项。要避免“闭门造车”，全方位对标省内先进单位、对标兄弟省份的先进经验做法，全面地比、全方位地比，比出差距感和紧迫感，比出压力和动力。要以对标找差的实际成效，推动工作不断上台阶上水平，凝聚起发展的强大合力。

（四）善于借用外脑。他山之石，可以攻玉。要开阔视野，决不能自我封闭、闭门造车。要避免单打独斗，充分发挥好社会力量特别是有粮食、农业、物流、建设背景的专家学者的作用，利用好涉粮组织、会计师事务所、律师事务所等第三方社会服务组织的力量，要加强与科研院所、高等院校等机构

的合作，借用“外脑”的专业能力，推动我省粮食和物资储备工作上质量、上水平、上台阶。要建立咨询专家库，充分尊重、使用用好专家意见，把专家的真知灼见充分吸纳到工作实践中。

（五）明确目标责任。要发挥好目标导向作用，明确局机关、直属单位和各市粮储部门目标责任，推动全系统干部盯着目标干，发扬钉钉子精神，不做则已，做必到位。要围绕重点任务，按照“跳起来摘桃子”的标准，科学设置工作指标和评价标准。要注重过程管理，提升工作时效，负责人要时刻紧盯目标达成进度，承办人要在对应的时间内及时汇报各项进度是否达标，进而实现管理的有效性和实效性。

（六）注重策略方法。用好重点工作专班，倡导“四全工作法”，充分发挥专班在调查研究、力量统筹、督促落实等方面的重要作用，进一步形成工作合力，提升工作成效。坚持“四下基层”，大兴调查研究，多到困难多、群众意见反映多的地方蹲点“解剖麻雀”，找到真正解决问题的思路办法。要认真贯彻习近平总书记“四个抓落实”重要要求，强化“四精四账”闭环管理，推动党中央国务院、省委省政府有关决策部署条条落实、件件落地、事事见效。

五、明确工作要求，确保行动实效

（一）加强组织领导。各处室、单位要高度重视，专门部署，分工负责，责任到人，认真做好谋划、实施、监督等各个环节工作。主要领导要以上率下，引导干部心往一处想、劲往一处使，形成积极、主动、创造性开展工作的氛围。

（二）注重协同发力。各处室、单位要注重系统集成，增强政策取向一致性，在目标、措施、实施等各方面同向发力、形成合力，有效衔接各发展规划、规章制度和应急预案。同时，要防止“分解谬误”，避免把整体任务简单一分为之；也要防止“合成谬误”，避免局部合理的举措叠加起来造成负面效应。

（三）汇编成册。收集汇总涉粮储业务管理方面的规章、制度、工作流程图等，形成政策汇编。收集汇总涉及粮油、应急救灾物资等物资储备的应急预案、调运流程图等，形成应急工作手册。汇总机关内部方面的管理制度、工作流程图等，形成制度汇编。

（四）把握工作进度。各处室、单位要牢固树立时效意识，把强基行动摆在重要位置，于11月上旬前完成重点工作流程图制作，12月上旬前完成规章、制度、应急预案、发展规划、工作方案的制修订工作。各牵头处室收集汇总相关材料后，于12月底前汇编成册。办公室要加强工作调度，全面掌握

进展情况，推动各项任务落实落地。

各市粮食和物资储备局参照执行。

- 附件：
1. 拟编制的规划
 2. 拟制定的方案
 3. 拟修订或出台的制度和预案
 4. 拟建立的基础工作台账
 5. 拟制定的工作流程图
 6. 拟制定的责任清单
 7. 拟建立的工作机制

附件 1

拟编制的规划

1. 编制《山西省粮食仓储物流设施布局建设方案（2024-2028年）》（责任处室：法规与规划处）
2. 编制《军粮供应网点布局规划》（责任单位：省军粮供应和物资储备服务中心）

附件 2

拟制定的方案

1. 制定《山西省省级储备粮布局保障方案》（责任处室：粮食储备处）
2. 制定《省级粮食储备库单仓辐射保障范围划定工作方案》（责任处室：粮食储备处）
3. 制定《“三晋好粮油”行动实施方案》（责任处室：粮食产业发展处）
4. 制定《山西省粮食安全保障能力提升“两重”建设实施方案》（责任处室：法规与规划处）
5. 制定《全省绿色仓储提升改造实施方案》（责任处室：法规与规划处）

附件 3

拟修订或出台的制度和预案

一、内部管理

1. 修订《山西省粮食和物资储备局党组工作规则》（责任处室：办公室）
2. 修订《山西省粮食和物资储备局工作规则》（责任处室：办公室）
3. 修订《机关公文管理办法》（责任处室：办公室）
4. 修订《公务用车使用管理办法》（责任处室：办公室）
5. 出台《政务信息发布管理办法》（责任处室：办公室）
6. 出台《政务舆情处置办法》（责任处室：办公室）
7. 修订《网络意识形态工作责任制实施办法》（责任处室：办公室）
8. 修订《山西省粮食和物资储备局确定、变更和解除国家秘密管理制度》等十项制度（责任处室：办公室）
9. 修订《应急值班管理办法》（责任处室：办公室）
10. 出台《网络安全管理办法》（责任处室：办公室）
11. 修订《督查督办制度》（责任处室：办公室）

12. 出台《局党组会、局长办公会会议制度》（责任处室：办公室）

13. 修订《中共山西省粮食和物资储备局党组中心组及直属事业单位领导班子中心组理论学习制度》（责任处室：机关党委）

14. 出台《关于巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果的具体举措》（责任处室：机关党委）

15. 出台关于落实省委反腐败领导小组《关于贯彻落实〈中央反腐败协调小组工作规划（2023-2027年）〉具体举措》的工作方案（责任处室：机关党委）

二、业务管理

1. 修订《山西省省级储备粮轮换验收办法》（责任处室：粮食储备处）

2. 出台《粮食收购预案》（责任处室：粮食储备处）

3. 出台《粮食加工企业安全生产监管办法》（责任处室：粮食产业发展处）

4. 出台《省级成品油储备管理办法（试行）》（责任处室：物资与能源储备处）

5. 修订《省级应急生活必需品储备管理暂行办法》（责任

处室：物资与能源储备处)

6. 出台《省级粮食(油)仓储设施维修提升改造项目预算支出标准》(责任处室：法规与规划处)

7. 修订《粮食信息化系统使用管理办法》(责任处室：法规与规划处)

8. 修订《省级储备补贴资金管理办法》(责任处室：财务处)

9. 修订《粮食熏蒸作业备案管理办法》(责任处室：安全仓储与科技处)

10. 修订《粮油仓储企业备案管理办法》(责任处室：安全仓储与科技处)

11. 出台《政策性粮食购销违法违规举报奖励实施细则(试行)》(责任处室：执法监督局)

12. 出台《粮食流通领域行政执法事项目录清单》(责任处室：执法监督局)

13. 修订《山西省粮食和物资储备部门行政处罚裁量权基准》(责任处室：执法监督局)

14. 修订《省级军粮应急保障预案》(责任单位：省军粮供应和物资储备服务中心)

15. 修订《省级军供应急储备粮存储管理实施细则(暂

行)》(责任单位:省军粮供应和物资储备服务中心)

16. 出台《省级救灾物资储备库内控管理工作手册》(责任处室:省军粮供应和物资储备服务中心)

17. 出台《军粮供应站和军粮代供点资格认定实施细则》(责任单位:省军粮供应和物资储备服务中心)

18. 修订《山西省省级救灾物资调运应急预案》(责任单位:省军粮供应和物资储备服务中心)

19. 修订《山西省救灾物资储备库仓库管理制度》(责任单位:省军粮供应和物资储备服务中心)

20. 出台《山西省地方政策性粮油竞价销售交易规则(暂行)》(责任单位:省粮油交易中心)

21. 出台《山西省地方政策性粮油竞价采购交易规则(暂行)》(责任单位:省粮油交易中心)

附件 4

拟建立的基础工作台账

1. 山西省地方储备粮油规模情况表（责任处室：粮食储备处）
2. 全省物资储备台账（责任处室：物资与能源储备处）
3. 全省物资储备库台账（责任处室：物资与能源储备处）
4. 粮食和物资储备项目管理台账（责任处室：法规与规划处）
5. 全系统粮油保管员队伍台账（责任处室：安全仓储与科技处）
6. 全系统粮油质检员队伍台账（责任处室：安全仓储与科技处）
7. 省级粮食储备库仓房安全风险等级台账（责任处室：安全仓储与科技处）

附件 5

拟制定的工作流程图

一、内部管理

1. 印章使用管理流程图（责任处室：办公室）
2. 公车使用管理流程图（责任处室：办公室）
3. 公务活动流程图（责任处室：办公室）
4. 局党组会议、局长办公会议审批流程图（责任处室：办公室）
5. 处级干部选拔任用工作流程图（责任处室：人事处）
6. 人事档案管理工作流程图（责任处室：人事处）
7. 出国出境管理工作流程图（责任处室：人事处）
8. 党费收缴使用管理流程图（责任处室：机关党委）
9. 发展党员流程图（责任处室：机关党委）
10. 机关工会会费收缴使用管理流程图（责任处室：机关党委）
11. 基层党组织换届选举流程图（责任处室：机关党委）

二、业务管理

1. 山西省省级储备粮年度轮换计划事项流程图（责任处

室：粮食储备处）

2. 规范性文件合法性审核流程图（责任处室：法规与规划处）

3. 粮食仓储设施维修和提升改造项目工作流程图（责任处室：法规与规划处）

4. 粮食等重要农产品仓储设施中央预算内投资项目工作流程图（责任处室：法规与规划处）

5. 收购资格备案流程图（责任处室：法规与规划处）

6. 行政应诉工作流程图（责任处室：法规与规划处）

7. 《粮食应急预案》调运流程图（责任处室：安全仓储与科技处）

8. 粮食流通监督检查流程图（责任处室：执法监督局）

9. 省级储备粮承储企业监督管理评价工作流程图（责任处室：执法监督局）

10. 山西省救灾物资储备库出入库流程图（责任单位：省军粮供应和物资储备服务中心）

11. 山西省应急救灾物资调运流程图（责任单位：省军粮供应和物资储备服务中心）

附件 6

拟制定的责任清单

1. 山西省省级储备粮管理责任清单（责任处室：粮食储备处）
2. 储备粮管理安全生产责任清单（责任处室：安全仓储与科技处）

附件 7

拟建立的工作机制

1. 汛期信息报送机制（责任处室：办公室）
2. 目标责任制考核机制（责任处室：办公室）
3. 粮食收购调度机制和局领导包片制度（责任处室：粮食储备处）
4. 粮食轮换收购联动机制（责任处室：粮食储备处）
5. “三晋好粮油”项目评估机制（责任处室：粮食产业发展处）

