

# 西安市人民政府办公厅

市政办函〔2024〕58号

## 西安市人民政府办公厅 关于印发加快推进猕猴桃产业高质量发展 实施方案的通知

临潼区、鄠邑区、周至县人民政府，市级相关部门：

《西安市加快推进猕猴桃产业高质量发展实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



西安市人民政府办公厅

2024年7月24日

(此件公开发布)

# 西安市加快推进猕猴桃产业高质量发展实施方案

为加快推进全市猕猴桃产业高质量发展，促进以周至县为核心的猕猴桃产业提档升级，带动农民增收致富，特制定如下实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，聚焦果业提质增效和农民增收致富，按照“稳面积、提品质、增效益”工作思路，以项目建设、全产业链培育为抓手，通过“建基地打基础、强加工育龙头、创品牌拓市场、全程控保安全”等措施，“补链、强链、延链、增链、稳链”，提高产业质量效益和竞争力，打造国内领先、国际一流的猕猴桃产业。

到 2026 年底，全市猕猴桃种植面积稳定在 35 万亩左右，产量达到 60 万吨以上，商品果率达到 90%以上，单产和优果率分别提高 10 个百分点，亩均产值提升 20%以上，基本建成优质良种苗木繁育基地 2 个、适度规模标准示范园 200 个以上，改造老龄低产业园 10 万亩，创建国家级猕猴桃产业龙头企业 1 个，引进猕猴桃精深加工企业 1 家，打造猕猴桃全国知名企业品牌 2 个，全产业链产值达到 100 亿元。

## 二、主要措施

（一）实施品种改良与科技示范项目，增强产业活力

1. 建设种质资源圃。实施猕猴桃种质资源保护工程，联合省市县科研机构，成立西安市猕猴桃种质资源创新中心，加大野生猕猴桃种质资源普查和保护，全面开展种质资源收存、鉴定和评价工作。建立猕猴桃种质资源基因库，新建和扩建猕猴桃种质资源圃，提升猕猴桃种质资源圃的保有量和转化率，申报创建全国猕猴桃种质资源保护区。到 2024 年底，建成猕猴桃种质资源圃 2 个；到 2025 年底，实现猕猴桃种质资源保有量达到 300 份以上，转化率提升 2%左右；到 2026 年底，创建国家级猕猴桃种质资源保护区。（责任单位：周至县政府；配合单位：市农业农村局、市科技局）

2. 开展品种选育推广。支持科研单位、企业、个人开展新种质创制和新品种选育。推进分子育种技术运用，争取选育丰产、高抗、耐贮的新优品种，开展试验示范推广。建设猕猴桃雄株生产园，选育主推品种专用配套雄株，提高花粉匹配度。深化校地交流合作，成立专家工作站，建立试验示范园，加快新品种选育、引进和推广。到 2024 年底，选育新优品种不少于 1 个；到 2025 年底，通过品种改良，实现新优品种覆盖 1000 亩以上；到 2026 年底，基本实现近三年新建园中新优品种抗性砧木全覆盖。（责任单位：周至县政府；配合单位：市农业农村局、市科技局）

3. 完善苗木繁育体系。扶持培育 2~3 家专业化苗木繁育龙头企业，加快良种大苗繁育。修订完善猕猴桃优质苗木繁育规程，制定优质猕猴桃苗木质量标准。联合省市科研单位，加强砧穗组

合试验和嫁接亲和性研究，分区域建立周至县主栽品种母穗园和优质苗木繁育基地。建立果树苗木生产经营许可备案登记制度，规范苗木市场秩序。到 2024 年底，新建翠香母穗园 50 亩，年接穗 100 万株；到 2025 年底，建成优质良种苗木繁育基地 2 个；到 2026 年底，基本建成抗性砧木良种大苗繁育示范基地 1 个，提供种苗 100 万株。（责任单位：周至县政府；配合单位：市农业农村局、西安农投集团）

## （二）实施标准化种植推广项目，夯实产业基础

4. 推广轻简高效栽培技术。制定轻简高效栽培技术规程，开展优势棚架技术、充分授粉技术、高效水肥技术、轻简修剪技术、综合病虫害防治技术、科学配肥土壤技术等高新技术的集成推广。建立健全生产技术培训与服务体系，加大示范推广力度。支持果园智能机械装备引进，开展果园省力化机械的示范及应用，降低人工成本，提升果园效益。建设高标准种植基地，制定完善猕猴桃高质高效示范园建设标准、技术规范，加快老龄低产果园改造提升，在主产区打造一批集规范化种植、水肥一体化、病虫害绿色防控等先进技术为一体的集中连片、适度规模高标准种植示范基地。到 2024 年底，率先建立 60 个优质猕猴桃标准示范园区；2025 年底，建设 60 个优质轻简高效示范园区；到 2026 年底，争取在全市建立 60 个高标准、高品质、标准化示范园。通过 3 年的标准化园区提升建设，到 2026 年底，争创 5 个以上省级高质高效示范园。（责任单位：周至县、鄠邑区、临潼区政

府，高新区管委会；配合单位：市农业农村局、西安农投集团）

5. 推广应用土壤改良新技术。开展土壤状况调查，推广测土配方施肥技术，实施土壤有机质提升工程。推广复合微生物发酵技术，促进土壤改良新工艺、新产品应用。支持企业引进微生物复合菌技术和施用微生物活化腐植酸技术，改善土壤微生物循环环境，加快重茬建园地块土壤修复。因地制宜推广果园套种新模式，调节果园土壤环境，促进果品质量提升。到 2024 年底，完成土壤改良 1 万亩；到 2025 年底，完成土壤改良 3 万亩；到 2026 年底，累计完成 5 万亩低质土壤改良提升工程。（责任单位：周至县、鄠邑区、临潼区政府，高新区管委会；配合单位：市农业农村局、市科技局）

6. 强化病虫害防治技术攻关。深化校地合作，搭建产学研平台，开展猕猴桃溃疡病、软腐病等病虫害的科技攻关及技术推广。发展数字农业，建立和完善气象灾害预测预报体系，健全重大病虫害监测预警网络系统，提升花期冻害、高温日灼、大风雹灾等灾害应急处理能力。到 2026 年底，建设数字农业 1000 亩左右，配套建设气象灾害与重大病虫害危害监测预警网点 10 个，辐射带动主产镇（街道）病虫害防治。（责任单位：周至县、鄠邑区、临潼区政府，高新区管委会；配合单位：市农业农村局、市科技局）

### （三）实施采后处理与冷链物流项目，提升产业能级

7. 提升采后商品化处理能级。在主产区，以镇（街道）为

单位，推动建设集清洗、分级、包装、预冷、冷藏等功能于一体的现代化猕猴桃采后处理中心。支持企业引进大型智能猕猴桃选果线，改造提升分选车间，配套完善相关设施场地，提升果品商品化处理能力。支持引进或者提升改造高效环保安全的猕猴桃包装材料加工企业，扩大生产能级，提升包装形象设计、材料安全水平，满足市场需求。到 2024 年底，新增猕猴桃 4.0 四通道选果线 1 条；到 2025 年底，新增猕猴桃 4.0 四通道选果线 2 条；到 2026 年底，累计新增猕猴桃 4.0 四通道选果线 5 条，引进高效环保安全的猕猴桃包装材料加工企业 1 家。（责任单位：周至县、鄠邑区、临潼区政府，高新区管委会；配合单位：市工信局、市农业农村局、市商务局、市资源规划局、西安农投集团）

8. 加快即食技术推广应用。加强猕猴桃催熟技术的研发，建立规范统一的即食处理技术标准，加快即食猕猴桃的技术集成推广。支持龙头企业加快压差预冷催熟一体库建设，加强数字化控熟技术研究，推进即食技术在猕猴桃鲜果采后处理过程中的全面应用。加强即食猕猴桃包装研究，降低销售成本，全面推广既保证果品质量又避免过度包装的新材料和新方法。到 2026 年底，新增猕猴桃压差预冷催熟一体库 2000 吨；制定出台猕猴桃即食技术规程，实现猕猴桃即食果商品率达到 80%以上；引进猕猴桃包装企业，设计 2 套以上突出西安地域特色的即食猕猴桃包装箱盒。（责任单位：周至县、鄠邑区、临潼区政府，高新区管委会；配合单位：市农业农村局、市科技局、市商务局、市资源规划局、

西安农投集团)

9. 完善冷链基础设施。改造提升老旧冷库，更新完善制(预)冷、加湿、消毒、换气等设备，提高冷库建设标准。建设符合企业标准的供应基地，实现标准化订单生产。建设品牌、标准、贮存、包装、寄递“五统一”的供应链中心。支持建设产地冷链集配中心，推广使用冷藏车、冷藏集装箱等专业运输工具，提升果品保鲜水平。提升猕猴桃鲜果贮藏技术标准，规范猕猴桃贮藏保鲜运输环节，推广绿色贮运保鲜技术运用。到2026年底，累计新建改建产地气调冷库10000吨，建设县域产地冷链集配中心1个，修订完善猕猴桃鲜果贮藏规范，全面推广绿色贮运保鲜技术应用。(责任单位：周至县、鄂邑区、临潼区政府，高新区管委会；配合单位：市发改委、市工信局、市农业农村局、市商务局)

10. 提升精深加工能力。开展果业招商引资，提升现有原料型加工业的生产工艺水平，支持低温速冻库、冷链体系建设，支持开展技术创新、设备改造，加速扩能提质。鼓励和支持企业引进、吸收、消化国内外先进加工技术，稳妥发展果粉、果汁、果干、果酒等高附加值加工业。鼓励龙头企业与科研单位深化合作，加快产品创新，开发具有食用、医用、保健、美容等附加值高的深加工产品，提高产品附加值，实现效益倍增。通过实施加工企业3年提升行动，到2026年底，力争开展2家以上精深加工企业技术改造升级，区域深加工产品力争增加2个，猕猴桃年加工能力突破18万吨。(责任单位：周至县、鄂邑区、临潼区政府，

高新区管委会；配合单位：市工信局、市农业农村局、西安农投集团）

#### （四）实施品牌打造与市场营销项目，扩大产业影响

11. 塑造区域公用品牌。制定“丰品长安”品牌战略，统一品牌形象，统一设计，统一标识，统一许可授权，统一质量标准，统一建立追溯机制。建立以县域公用品牌为统领，优势企业和产品品牌为支撑的品牌矩阵。鼓励品牌企业在国内主销区大中城市、大型果品市场、大型超市开设周至猕猴桃体验店、档口和摊位。组建西安猕猴桃产业联盟，扶持壮大龙头企业，打造品牌营销网络，实现“渠道共建、店铺共享、体系共管”，形成品牌发展合力。每年拍摄猕猴桃宣传广告片5次以上；每年举办区域性猕猴桃主题活动3场次以上；每年打造猕猴桃品牌店3家以上。到2026年底，叫响“周至猕猴桃 鲜甜自有道”区域公用品牌，普及“周猕福”“周多福”品牌商标，树立周至猕猴桃金字招牌，实现周至猕猴桃区域品牌价值大幅提升。（责任单位：周至县、鄠邑区、临潼区政府，高新区管委会；配合单位：市农业农村局、市商务局、市文化旅游局、西安农投集团）

12. 大力发展数字电商。加快农村电商人才培育，不断提升果业经营主体从事电商活动的专业技能。支持引导电商平台涉农企业、物流快递、金融机构等主体到乡村布局，建立完善农村商贸流通服务网络。鼓励加工企业与大型电商平台对接合作，开拓新型销售渠道，引导发展外向型农业。鼓励支持果业经营主体开



展“三品一标”认证，提升农产品附加值和竞争力。鼓励电商企业开展周至猕猴桃网络促消费、产销对接、直播带货等活动。支持发展境外电商，搭建周至猕猴桃产品国际贸易合作平台。到2026年底，在猕猴桃主产镇区，打造猕猴桃网红直播基地5个，培养一批本土带货达人，孵化直播带货村5个。（责任单位：周至县、鄂邑区、临潼区政府，高新区管委会；配合单位：市农业农村局、市商务局、市市场监管局、西安农投集团）

13. 强化质量安全管理。建立主栽品种质量安全标准体系，开展采前采后质量控制技术研究，推进绿色和有机食品认证。支持猕猴桃种植企业、加工企业或单位开展“两品”认证。建立猕猴桃产地质量管理中心、花粉检测中心，配套相关设备、人员，定期开展产品质量抽检，管控化肥农药使用，做好果品生产安全监测。建立年度质量管理清单，明确质量问题奖惩制度，严格地理标识和区域公共品牌管理。到2026年底，建成猕猴桃花粉检测中心、周至猕猴桃产地质量管理中心，打造周至猕猴桃质量溯源平台，制定周至猕猴桃地理标志授权管理办法。（责任单位：周至县政府；配合单位：市农业农村局、市市场监管局）

14. 拓展市场营销渠道。开展西安水果进市场、进社区、进高校、进景区、进国企产销推介活动。开展精准产销洽谈，做深做实“周至猕猴桃产区采购商果区行”活动。举办猕猴桃评优大赛，组织参加国内大型展会，提升“周至猕猴桃”品牌在高端消费市场的份额和品牌知名度。加大海外营销活动力度，支持通过

组织参与国际性果品展销推介活动，开设境外周至猕猴桃展示展销中心，搭建国际猕猴桃产品贸易合作平台，促进果业对外贸易。每年组织参加国内大型展会 10 次、国际性果品展销推介活动 2 次。到 2026 年底，开通英文、俄语版周至猕猴桃电商网站，力争建设境外周至猕猴桃展示展销中心 2 个，猕猴桃出口销售额每年提升 5%。（责任单位：周至县、鄂邑区、临潼区政府，高新区管委会；配合单位：市农业农村局、市商务局、市市场监管局、西安农投集团）

#### （五）实施产业融合与三产联动项目，激发产业动力

15. 建设产业融合示范园。建设周至县猕猴桃产业融合示范园，争取创建集生产、加工、仓储、物流、交易、报关为一体的全国高品质猕猴桃生产加工出口基地。培植产业化出口型外贸企业，扩大周至猕猴桃国际影响力。鼓励引进大型企业集团，建设集全国猕猴桃贮藏保鲜、销售、电子商务、质量安全管控、物流配送等功能于一体的中国猕猴桃交易中心和电商供应链中心。整合科技、种植、销售等头部企业，成立产业联合体，细化行业分工，完善品控体系，重构利益机制，巩固提升周至国家猕猴桃产业融合发展示范园创建成果。到 2024 年底，建成周至县猕猴桃产业融合发展示范园（一期）；到 2026 年底，建成猕猴桃冷链物流集配中心 1 个，建设猕猴桃果品交易市场 1 个。（责任单位：周至县政府；配合单位：市农业农村局、市商务局、市资源规划局、西安农投集团）

16. 创建国家猕猴桃示范区。深入挖掘周至猕猴桃文化内涵，结合乡村旅游，整体谋划、整体推进，打造集采摘体验、科普教育、休闲娱乐于一体的中国猕猴桃主题公园，构建与秦岭环境相适宜的猕猴桃产业风情示范带，促进一二三产业融合发展。支持开展猕猴桃主题宣传推介活动，举办文化节会。2024年，支持周至县创建国家级绿色高产高效示范县。（责任单位：周至县政府；配合单位：市发改委、市农业农村局、市资源规划局、市文化旅游局、西安农投集团）

17. 创新社会化服务机制。培育果业社会化服务组织，支持周至县创建全省果业社会化服务试点县。鼓励发展劳动力组织、培训、调度、作务专业化服务队伍，引导推广运用果园托管、农机作业、技物配送等全链条社会化服务。组建市级猕猴桃产业高质量发展专家团，加快产业瓶颈技术攻关，助力西安猕猴桃产业全链保持全国行业领先。优选5个以上镇（街道）开展果业主产区社会化服务试点镇创建。对注册运行的果业专业化服务组织，在社保费用缴纳上创新政策支持，保证队伍稳定，促进产业发展。（责任单位：周至县、鄠邑区、临潼区政府，高新区管委会；配合单位：市农业农村局、市人社局）

#### （六）实施科技人才与区域合作项目，加快产业发展

18. 强化科技人才支撑。深化科技研发，打造产学研平台，加大对猕猴桃产业领域、突破性品种优选、新型智能化储运装备等关键核心技术攻关的支持力度。强化人才保障，发挥省市猕猴桃

桃体系岗位专家及科技特派员作用，着力培育打造一支涵盖猕猴桃全产业链、产贮加销各环节的高素质产业人才队伍，全力服务产业高质量发展。（责任单位：周至县、鄠邑区、临潼区政府，高新区管委会；配合单位：市科技局、市农业农村局）

19. 培育产业经营主体。推广“村集体经济+龙头企业+农户”订单产销模式，增强利益联结机制，形成分工协作、优势互补、产贮加销一体化联合体。优化发展环境，加大招商引资，激发经营主体发展动能，对年营业收入超5000万元的重点企业实行“一企一策”精准服务，支持企业加强核心技术攻坚。支持企业申创国家级龙头企业。（责任单位：周至县、鄠邑区、临潼区政府，高新区管委会；配合单位：市农业农村局、市科技局、市财政局）

20. 加强苏陕经济合作。进一步增强合作共识，拓宽合作思路，转变农业发展方式，紧紧围绕猕猴桃产业，开拓农产品市场，强化人才培养交流，搭建猕猴桃推介平台，开展多层次多渠道合作。“取长补短”，以链补链，聚链成群，不断提升西安农业科技含量，实现质效双升，为猕猴桃产业振兴打下良好基础。（责任单位：周至县政府；配合单位：市发改委、市财政局、市农业农村局）

### 三、保障机制

（一）加强组织领导。建立健全“部门协同、区县抓落实”工作机制，市级各有关部门要结合部门职责，出台配套方案，落实落细任务，构建上下联动、横向协同、齐抓共促的工作格局。

周至县要将猕猴桃产业高质量发展作为乡村振兴和县域经济发展的重要抓手，落实好主体责任，定期研究解决猕猴桃产业发展的重大问题。其他涉及猕猴桃种植的区县要在要素配置、工作激励、项目建设上创新支持区域猕猴桃产业发展。（责任单位：市发改委、市科技局、市工信局、市财政局、市资源规划局、市农业农村局、市商务局，有关区县政府、开发区管委会按职责分工负责）

（二）加大政府支持。在保障耕地与园地占补平衡的基础上，支持周至县统筹调剂保障果业全产业链项目建设合理用地，优先保障项目建设用地指标。创新财政支持方式，以奖代补、支持市级以上标准化果园、观光示范园、高质高效示范园创建。运用“拨改投”、贷款贴息、保费补贴等方式，支持猕猴桃全产业链项目建设。（责任单位：市资源规划局、市财政局、市农业农村局，有关区县政府、开发区管委会按职责分工负责）

（三）强化金融助力。整合乡村振兴和农业农村发展项目资金，设立果业发展专项基金和产业发展引导基金，持续加大猕猴桃产业支持。创新开展水果“收入保险+气象指数保险+险资直贷”，提升果业风险保障能力。鼓励果业主产区县建立果业发展平台，引导商业性银行开发支持果业发展相关金融产品，提升金融服务保障能力。（责任单位：市财政局、市地方金融管理局、市农业农村局、西安农投集团，有关区县政府、开发区管委会按职责分工负责）

（四）营造发展氛围。各单位要充分利用主流媒体和现代融媒体平台，结合区域资源禀赋，广泛宣传西安猕猴桃产业发展政策，积极搭建西安猕猴桃对外经贸文化交流合作平台，在城市重点街区、景区、展会场所，公共交通工具上植入猕猴桃元素，讲好“猕猴桃故事”，营造全社会关心支持猕猴桃产业发展的浓厚氛围。鼓励文化界创作猕猴桃题材文艺作品，提升西安猕猴桃产业软实力，聚力扩大西安猕猴桃品牌影响力。（责任单位：市农业农村局、市文化旅游局，有关区县政府、开发区管委会按职责分工负责）

（五）严格考核评估。各相关区县、开发区要将猕猴桃产业发展纳入乡村振兴战略目标责任考核重要内容，逐级制定考评标准和办法，加强日常工作调度，定期组织督导检查，实行考评结果与支持政策挂钩机制，对工作成效突出的单位和个人予以通报奖励，对存在问题的要求限期整改，以严的考核、细的评估推动猕猴桃产业高质量发展。（责任单位：市农业农村局，有关区县政府、开发区管委会按职责分工负责）