

# 农业部办公厅文件

农办牧[2016]43号

---

## 农业部办公厅关于印发《全国畜禽遗传资源保护和利用“十三五”规划》的通知

各省、自治区、直辖市畜牧兽医(农牧、农业)局(厅、委、办),新疆生产建设兵团畜牧兽医局:

为进一步加强畜禽遗传资源保护开发利用工作,维护生物多样性,促进现代畜牧业可持续发展,根据《中华人民共和国畜牧法》有关规定,我部制定了《全国畜禽遗传资源保护和利用“十三五”规划》。现印发你们,请结合本地区实际认真组织实施。

农业部办公厅

2016年11月9日

# 全国畜禽遗传资源保护和利用“十三五”规划

畜禽遗传资源是生物多样性的重要组成部分，是维护国家生态安全、农业安全的重要战略资源，是畜牧业可持续发展的物质基础。为进一步加强畜禽遗传资源保护和利用，促进现代畜牧业持续健康发展，根据《畜牧法》，制定本规划。

## 一、畜禽遗传资源保护与利用现状

我国是世界上畜禽遗传资源最为丰富的国家，已发现地方品种 545 个，约占世界畜禽遗传资源总量的 1/6。近年来，按照“依法保护、科学利用”的原则，各级畜牧兽医部门着力强化政策支持、科技支撑和法治保障，畜禽遗传资源保护和利用取得显著成效。

表 1 我国地方畜禽遗传资源数量统计表

畜种	地方品种 (个)	地方品种		
		国家级保护	省级保护	其他品种
猪	90	42	32	16
牛	94	21	47	26
羊	101	27	52	22
家禽	175	49	97	29
其他	85	20	32	33
合计	<b>545</b>	<b>159</b>	<b>260</b>	<b>126</b>

保护利用机制进一步完善。充实国家畜禽遗传资源委员

会专家队伍，山西等 14 省（区、市）成立了省级畜禽遗传资源委员会，为深入开展畜禽遗传资源保护和利用提供了有力支撑。完善原产地保护和异地保护相结合、活体保种和遗传物质保存互为补充的地方畜禽遗传资源保护体系。江苏等省创新保种机制，积极探索“省级主管部门+县市政府+保种场”三方协议保种试点。截至目前，通过遗传物质交换、建立保种场等方式，全国累计抢救性保护了大蒲莲猪、萧山鸡、温岭高峰牛等 39 个濒临灭绝的地方品种，保护了 249 个地方品种。

表 2 采取抢救性保护措施保留下来的品种

畜种	数量	品种名称
猪	19	马身猪、大蒲莲猪、河套大耳猪、汉江黑猪、两广小花猪（墩头猪）、粤东黑猪、隆林猪、德保猪、明光小耳猪、湘西黑猪、仙居花猪、莆田猪、嵊县花猪、玉江猪、滨湖黑猪、确山黑猪、安庆六白猪、浦东白猪、沙乌头猪
家禽	6	金阳丝毛鸡、边鸡、浦东鸡、萧山鸡、雁鹅、百子鹅
牛	5	复州牛、温岭高峰牛、阿勒泰白头牛、海仔水牛、大额牛（独龙牛）
羊	4	兰州大尾羊、汉中绵羊、岷县黑裘皮羊、承德无角山羊
其他	5	鄂伦春马、晋江马、宁强马、敖鲁古雅驯鹿、新疆黑蜂

科技创新水平进一步提高。开展地方品种分子育种研究，在生长发育、肉质及抗病性状选育改良等方面取得重要

进展，申请了一批技术专利，部分研究成果达到国际领先水平。利用现代生物学技术，开展深度基因组重测序，成功构建了68个地方猪种的DNA库，为地方猪种质特性遗传机制研究和优良基因挖掘奠定了基础。研究建立地方家畜遗传材料制作与保存配套技术体系，实现了国家家畜基因库遗传物质保存自动化、信息化和智能化。应用蛋鸡绿壳基因鉴定技术，成功培育“新扬绿壳”“苏禽绿壳”配套系，缩短了育种周期。

**资源开发潜力进一步挖掘。**以市场为导向，地方畜禽遗传资源开发利用步伐加快，满足了多元化的消费需求，逐步实现了资源优势向经济优势的转化。“十二五”期间，以地方品种为主要素材，培育了川藏黑猪配套系、Z型北京鸭等50个新品种、配套系。目前，黄羽肉鸡占据我国肉鸡市场近半壁江山，山羊绒品质、长毛兔产毛量、蜂王浆产量等居国际领先水平。随着国家扶贫攻坚力度的不断加大，地方畜禽遗传资源开发成为产业扶贫的重要手段，为促进农民脱贫致富发挥了积极作用。

表3 地方品种产业化开发利用统计表

畜种	产业化开发地方品种		其中用于培育新品种、配套系的地方品种	
	品种数量	占比	品种数量	占比
猪	63	70%	14	16%
牛	38	40%	7	7%

羊	56	55%	11	11%
家禽	115	66%	61	35%
其他	21	25%	8	9%
合计	<b>293</b>	<b>54%</b>	<b>101</b>	<b>19%</b>

**政策法规体系进一步健全。**深入贯彻落实《畜牧法》，畜禽遗传资源保护和利用政策法规体系更加完善。制定《畜禽新品种配套系审定和畜禽遗传资源鉴定技术规范(试行)》等配套法规，修订《国家级畜禽遗传资源保护名录》，国家级保护品种从138个增加到159个。浙江等5省(区)相继出台了配套规章，27个省(区、市)发布了省级保护名录。农业部组织实施种质资源保护、畜禽良种工程等项目，支持地方畜禽遗传资源保护和利用。“十二五”期间，国家级畜禽遗传资源保种场、保护区、基因库数量由119个增加至187个。

表4 我国地方畜禽遗传资源保种场、保护区和基因库数量

畜种	国家级畜禽遗传资源保种场 (个)	国家级畜禽遗传资源保护区 (个)	国家级畜禽遗传资源基因库 (个)
家禽	48		4
猪	54	6	2
牛	18	3	
羊	20	4	
其他	18	10	
合计	<b>158</b>	<b>23</b>	<b>6</b>

**国际交流合作进一步加强。**发挥我国畜禽遗传资源大国优势，积极履行《生物多样性公约》，参与畜禽遗传资源保护与开发利用领域相关国际规则制定，增强了国际话语权。积极参与联合国粮食及农业组织（FAO）畜禽遗传资源保护国际交流活动，编写《畜禽遗传资源国别报告》，协助完成了全球家养动物多样性信息系统数据更新。邀请国际知名专家开展技术培训与学习交流，提升了国内资源保护技术水平。

**资源文化价值进一步显现。**《中国畜禽遗传资源志》正式出版发行，荣获第三届中国出版政府奖图书奖，成为第一部获得该奖的畜牧类图书。云南、海南等9省（区、市）出版发行了省级畜禽遗传资源志。各地积极宣传我国丰富多彩的地方畜禽遗传资源传统文化，建设畜禽遗传资源博物馆等文化场馆，组织举办兔肉节、赛马节、赛羊会、斗鸡等文化活动，拓展了地方品种的娱乐性、竞技性，丰富了地方畜禽遗传资源的文化内涵。

近年来，社会公众畜禽遗传资源保护意识不断增强，社会资本投入不断增加，信息技术和生物技术加快应用，畜禽遗传资源保护与利用工作面临难得的发展机遇。但是，由于畜禽遗传资源面广量大，投入不足，手段落后，我国地方品种数量总体下降的趋势仍未得到有效遏制，面临诸多挑战。

一是资源安全状况日趋严峻。随着畜牧业集约化程度的提高，散户大量退出畜禽养殖，畜禽养殖方式发生了很大变化，地方品种生存空间越来越受到挤压，保护难度不断加大。目前，超过一半的地方品种数量呈下降趋势，濒危和濒临灭绝品种约占地方畜禽品种总数的18%。二是资源保护能力仍需加强。部分保种场基础设施落后、群体血统不清、保种手段单一等问题突出。畜禽种质资源动态监测预警机制不健全，不能及时、准确掌握资源状况。一些地方品种资源因未采取有效保护措施，仍处于自生自灭状态。三是资源保护支撑体系不健全。畜禽遗传资源保护政策支持力度小，专门化管理机构少，专业化人才队伍缺乏，保护理论不够系统、深入，技术研发和创新能力落后，制约了畜禽遗传资源的有效保护和利用。四是资源开发利用不够。地方品种肉质、风味、药用、文化等优良特性评估和发掘不深入、不系统，地方资源产业化开发利用比较滞后，产品种类比较单一、市场竞争力弱，特色畜产品优质优价机制没有建立，特色畜禽遗传资源优势尚未充分发挥。

## 二、指导思想、总体目标与基本原则

### （一）指导思想

全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以畜禽遗传资源有效保护和有序开发为目标，坚持依法保

护，加大政策支持，强化科技驱动，完善体制机制，建立健全畜禽遗传资源保护体系、种质评价体系和动态监测预警体系，努力开创保护与利用相结合、资源优势和产业优势相融合的新格局，为我国现代畜牧业可持续健康发展提供有力支撑。

## **（二）总体目标**

畜禽遗传资源保护与利用的支持保障体系进一步加强，主要畜禽品种重要性状评估评价体系进一步完善，国家畜禽遗传资源动态监测预警体系初步建成。到 2020 年，国家级保护品种有效保护率达到 95% 以上，提高 5 个百分点，省级保护品种有效保护率达到 80% 以上，提高 10 个百分点，确保重要资源不丢失、种质特性不改变、经济性状不降低。以地方品种为主要素材，自主培育一批畜禽新品种、新品系、配套系，打造一批以特色畜产品开发为主导的产业化龙头企业。

## **（三）基本原则**

——政府主导，社会参与。畜禽遗传资源保护以国家为主，强化各级政府主体责任，加大财政资金扶持力度。充分发挥技术推广机构支撑作用，支持鼓励科研教学机构、龙头企业和社会公众广泛参与，形成以公益性保护为主、多元主体共同参与的局面。

——**分级保护，突出重点。**建立健全国家和省级分级保护制度，完善保护名录，科学确定保护优先序。制定重点品种个性化保护方案，确保重要资源得到有效保护。

——**依法管理，科技驱动。**全面贯彻落实《畜牧法》及其配套法规，加强资源鉴定、保护、开发、合作利用等重点环节监管。创新保种理论和保护方法，充分采用现代生物技术和信息化技术，为资源有效保护利用提供支撑。

——**以保为主，以用促保。**以有效保护为前提，以开发利用促进保护，推动资源共享和可持续利用。挖掘地方品种开发潜力，促进资源优势转化为市场优势，实现保护与利用有机结合。

### **三、主要畜种保护重点与利用方向**

#### **(一) 猪**

重点保护 42 个国家级保护品种，以活体保护为主，提升完善现有国家级保种场，探索建设区域性活体基因库，主要保护繁殖性能、肉品质、抗逆性等种质特性。

利用方向是，采用杂交选育与本品种选育相结合，开展有针对性的杂交利用和新品种、新品系和配套系培育。

#### **(二) 牛**

重点保护 21 个国家级保护品种，以活体保护和遗传物质保存相结合，加强基因库建设，黄牛主要保护肉品质，水

牛主要保护抗病力，牦牛主要保护抗逆性等种质特性。

黄牛利用方向是，有序开展杂交改良，提高肉用生产性能；选择本品种选育基础较好的群体，探索培育新品种。水牛利用方向是，在加强本品种选育的基础上，有计划地引入河流型水牛进行杂交改良，提高乳用性能。牦牛利用方向是，加强本品种选育，通过杂交改良，提高生产性能。

### **(三) 羊**

重点保护 27 个国家级保护品种，以活体保护为主，兼顾遗传物质保存，试点建设国家级区域性活体基因库，主要保护繁殖性能、肉品质、抗逆性等种质特性。

利用方向是，积极开展本品种选育和杂交改良，加快培育适应市场需求的新品种。

### **(四) 家禽**

重点保护 49 个国家级保护品种，以保种场和活体基因库为主，探索建设国家级区域性活体基因库。鸡主要保护肉蛋品质，鸭鹅主要保护抗逆性、肉品质等特征特性。

利用方向是，强化地方品种的本品种选育，积极培育特色配套系。

### **(五) 其他**

重点保护 20 个国家级保护品种。蜜蜂以保护区保护为主，兼顾基因库保护；兔、马、驴、骆驼、鹿等以活体保护

为主，主要保护产品品质、抗逆性等特色种质特性。

利用方向是，加强本品种选育，因地制宜开展蜂蜜、蜂王浆、兔肉、驴皮、鹿茸等特色产品开发，拓展文化、体育和医药等功能。

#### **四、重点工作**

##### **（一）完善保种体系，提升保护能力**

适时调整国家级畜禽遗传资源保护名录，对列入保护名录的畜禽遗传资源全面落实保种主体，完善畜禽遗传资源保种场、保护区和基因库保护体系。适当集中保种力量，统筹规划国家级核心基因库和区域性基因库建设，制定基因库保种计划，逐步完善畜禽遗传资源交换机制，提高保护效率。加强保种场基础设施建设，适度丰富血统，扩大保种群数量，提升资源保护能力。因地制宜建立保护区，以区内核心场（站）为主，带动周边农户开展联合保种。进一步完善省级畜禽遗传资源保种体系，制定和完善省级畜禽遗传资源保护名录和场区库管理办法。

##### **（二）建设预警体系，提升监测水平**

建立国家畜禽遗传资源动态监测预警体系，搭建畜禽遗传资源监测平台，组织实施地方品种登记，实时监测畜禽遗传资源保护状况，提高资源保护的针对性和前瞻性。制定畜禽遗传资源濒危状况判定标准，及时有效预警资源濒危风

险。实时监测各级保种场、保护区和基因库保种状况，实现全程监督管控和综合考核评价，指导保种主体适时调整完善保种方案，提高保种效果。系统开展藏区畜禽遗传资源调查，查清我国藏区范围内牛、羊和蜜蜂等主要畜种的数量、分布、特性等，基本实现我国地方畜禽遗传资源信息全覆盖。

### **（三）完善体制机制，提升管理水平**

实施畜禽遗传资源保护绩效管理，完善畜禽遗传资源保种场、保护区和基因库的管理办法，建立保种单位奖励和退出机制，保证资源保护工作的持续有效性。加强畜禽遗传资源合作研究、开发利用管理，完善畜禽遗传资源利益分享机制，保障各参与方互利共赢。组建畜禽遗传资源保护与利用创新联盟，建立省际保种协作组，完善联合协作资源保护机制。鼓励有条件的省份组织开展“省级主管部门+县市政府+保种场”三方协议保种。进一步发挥国家畜禽遗传资源委员会作用，组织开展国家级场区库和专家组一一对接技术服务与考核。

### **（四）强化科技支撑，提升保护水平**

以国家级场区库为依托，开展地方畜禽品种种质特性评估与分析，明确重点保护的表型性状和基因类型，制定个性化保种方案，科学规范保种行为。创新完善畜禽遗传资源保护理论，开展水禽和蜜蜂保种方法技术研究。完善畜禽遗传

资源保护方式，研究应用畜禽遗传资源胚胎、精子、细胞等各种遗传物质超低温冷冻保存技术。整合保种场区库、科研院所、高校、企业的资源和科技力量，为畜禽遗传资源保护与利用提供有力支撑。开展多种形式的业务培训，加强畜禽遗传资源保护和利用专业人才培养。

### **（五）推进种质创新，提升利用水平**

以企业为主体，产学研相结合，积极开展畜禽遗传资源本品种选育和经济杂交利用，挖掘市场潜力。鼓励支持以地方品种为素材，采用常规育种与分子育种技术，培育优质、高产、抗病、节粮型畜禽新品种和配套系。完善畜禽新品种审定办法，探索开展畜禽新品系审定。加大蜜蜂、兔、水禽、马、驴、骆驼、鹿等特色畜种的开发，挖掘地方品种文化内涵，发展壮大特色产业。加快已育成新品种、新品系和配套系产业化开发，打造自主品牌，提高特色畜产品供给能力。

## **五、保障措施**

### **（一）强化依法保护**

全面贯彻落实《畜牧法》《畜禽遗传资源进出境和对外合作研究利用审批办法》等法律法规，完善《畜禽新品种配套系审定和畜禽遗传资源鉴定办法》《畜禽遗传资源保种场保护区和基因库管理办法》等配套法规，提高资源保护利用工作的法治化水平。深化畜禽遗传资源保护制度改革与创

新，强化主体责任，确保资源保护利用事业依法、有序、规范、有效推进。

## **（二）加大支持力度**

畜禽遗传资源保护和利用是一项系统工程，具有公益性、战略性和长期性。要逐步建立各级稳定的财政投入机制，充分发挥财政资金引导作用，鼓励社会资本参与资源保护利用，构建多元化投融资机制，引导各地开展资源保护保险试点，改善资源保护条件，提高保护能力。继续实施畜禽种质资源保护和畜禽良种工程等项目，严格落实监管责任，确保资金发挥最大效益。

## **（三）营造良好氛围**

加强舆论引导，充分利用报刊、电视、互联网等媒体，开展多种形式的宣传活动，提高公众参与意识，争取广泛支持。举办畜禽遗传资源主题文化活动，鼓励社会公众、专家学者、从业人员参与畜禽遗传资源科普宣传，提升特色品种资源文化品牌的影响力，营造有利于畜禽遗传资源保护和利用的良好社会氛围。

表 5 我国地方畜禽遗传资源濒危品种列表

畜种	濒危	濒临灭绝	灭绝	小计
猪	淮猪(山猪、灶猪、皖北猪)、马身猪、大蒲莲猪、河套大耳猪、汉江黑猪、两广小花猪(墩头猪)、粤东黑猪、隆林猪、德保猪、明光小耳猪、兰屿小耳猪、华中两头乌猪(赣西两头乌猪)、湘西黑猪、仙居花猪、官庄花猪、闽北花猪、莆田猪、嵊县花猪、赣中南花猪、玉江猪、滨湖黑猪、确山黑猪、安庆六白猪、湖川山地猪(罗盘山猪)	岔路黑猪、碧湖猪、兰溪花猪、浦东白猪、沙乌头猪	横泾猪、虹桥猪、潘郎猪、雅阳猪、北港猪、福州黑猪、平潭黑猪、河西猪	37
家禽	金阳丝毛鸡、边鸡、浦东鸡、萧山鸡、中山沙栏鸡、四川麻鸭、云南麻鸭、雁鹅、百子鹅、阳江鹅、永康灰鹅	彭县黄鸡	烟台糝糠鸡、陕北鸡、中山麻鸭	15
牛	太行牛、复州牛、徐州牛、温岭高峰牛、樟木牛、阿勒泰白头牛、海仔水牛、大额牛(独龙牛)	舟山牛、蒙山牛	上海水牛、荡脚牛	12
羊	兰州大尾羊、汉中绵羊、岷县黑裘皮羊、承德无角山羊、马关无角山羊		临沧长毛山羊	6
其他	鄂伦春马、晋江马、宁强马	敖鲁古雅驯鹿、新疆黑蜂		6

备注：根据联合国粮农组织推荐标准，某一品种出现下列情况之一即可判定为濒危：繁殖母畜在 100 至 1000 头（只）之间或繁殖公畜在 5 至 20 头（只）之间；种群总数量虽然略高于 1000 头（只），但呈现出减少的趋势，且纯种母畜的比例低于 80%。出现下列情况之一即可判定为濒临灭绝：繁殖母畜总数量低于 100 头（只）或繁殖公畜低于 5 头（只）；种群数量低于 1000 头（只），且呈现减少趋势。

---

抄送：全国畜牧总站。

---

农业部办公厅

2016年11月10日印发

---